

100 ЛЕТ СОВЕТСКОЙ СТАТИСТИКЕ. ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ.



После революционных октябрьских событий 1917 года **25 июля 1918 года** Декретом Совета Народных Комиссаров (СНК) «О государственной статистике (Положение)» было оформлено создание в стране единого общегосударственного органа - **Центрального статистического управления РСФСР (ЦСУ РСФСР)**, который возглавил Павел Ильич Попов (1872-1950), с 1922 по 1926 г. - управляющий ЦСУ СССР.

3 сентября 1918 г. было утверждено Положение об организации местных статистических учреждений. Во всех губерниях, городах, приравненных к ним, и уездах были созданы статистические бюро. Тем самым были заложены основы новой советской государственной статистики.

Согласно §3 Положения о местных статистических учреждениях губстатбюро существовали в качестве самостоятельных отделов исполкомов губернских Советов рабочих и крестьянских депутатов, и действовали согласно соответствующим постановлениям ЦСУ РСФСР.

В сентябре 1919 года решением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (ВЦИК) была создана самостоятельная Челябинская губерния. На заседании Челябинского губернского революционного комитета было подписано постановление «Об организации самостоятельного губернского Статистического бюро» под руководством Василия Сергеевича Немчинова (1894-1964). Главнейшей задачей Челябинского губернского статистического бюро являлась правильная постановка статистического учета и наблюдения по Челябинской губернии в общегосударственном масштабе.



В аппарат ЦСУ РСФСР и его местных органов привлекались работники дореволюционных статистических учреждений. Особенно охотно сотрудничали с советской властью представители земской статистики.

В статистических работах этого периода преобладали специально организованные обследования, в частности переписи. В условиях Гражданской войны и интервенции, голода и разрухи, ломки старого аппарата управления на большинстве предприятий отсутствовал налаженный учет, получить статистические материалы можно было только путем переписей и обследований. Так, **в 1918 году** была проведена промышленно-профессиональная перепись, которая подготавливалась ВСНХ еще до организации ЦСУ РСФСР. Первоначально предполагалось охватить переписью всю промышленность, включая мелкую, однако в дальнейшем было решено ограничиться только ценовыми предприятиями.

Деятельность ЦСУ РСФСР и его местных органов, организационные и методологические проблемы статистики освещались в издаваемом с **1919 года** ЦСУ РСФСР журнале «Вестник статистики» и «Бюллетене Центрального статистического управления».

В 1919 году принимаются Декреты СНК «О государственной текущей промышленной статистике», «О представлении фабрично-заводскими предприятиями сведений по вопросам промышленной статистики», «О сообщении предприятиями учетно-статистических данных».

В 1920 году были проведены перепись населения, сельскохозяйственная перепись и перепись (учет) промышленности. В целях уменьшения организационных трудностей все эти переписи выполнялись совместно как единый комплекс.

Государственная статистика в советский период изначально строилась по административно-территориальному принципу. С созданием в декабре 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик **17 июня 1923 г.** был учрежден общесоюзный статистический орган - ЦСУ при Совете Народных Комиссаров СССР (на правах Народного комиссариата). Были созданы республиканские статистические управления, включая Статистическое управление РСФСР.

Одной из первых фундаментальных работ, выполненных ЦСУ СССР в области макроэкономической статистики, было сложное в методологическом и практическом отношении построение баланса народного хозяйства за 1923/24 хозяйственный год. Эта работа была выполнена в соответствии с постановлением Совета Труда и Обороны.

С 1925 года у отечественной статистики есть свое издательство, которое имело несколько названий и в 1981 году стало называется «Финансы и статистика».

Для повышения эффективности работ государственной статистики **в марте 1926 г.** была предпринята реорганизация ЦСУ СССР. ЦСУ СССР было наделено правами наркомата, а управляющий ЦСУ СССР получил в СНК право решающего голоса. В составе ЦСУ СССР был создан Статплан - плановая комиссия, которая должна была улучшить связи ЦСУ СССР и Госплана СССР.

В период с 1926 по 1930 годы были проведены обследования промышленных предприятий, производительности труда и ее факторов, перепись предприятий мелкой промышленности, Всеобщая перепись населения 1926 года, Всесоюзная школьная перепись 1927 года. В 1927 году была начата механизация статистических работ.

В начале 1930 года ЦСУ СССР было упразднено как самостоятельный наркомат, его аппарат и функции были переданы Госплану СССР, в составе которого был образован Сектор народнохозяйственного учета. **В декабре 1931 года** Сектор народнохозяйственного учета был выделен в самостоятельное управление - Центральное управление народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР.

В 1932 году при ЦУНХУ Госплана СССР организована первая Московская фабрика механизированного счета, на сегодняшний день - Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации (ГМЦ Росстата).

В 1937 году была проведена Вторая Всесоюзная перепись населения. Однако ее организация была признана неудовлетворительной, а материалы - ошибочными и не были приняты. **И в январе 1939 года** была проведена еще одна перепись, на этот раз объявленная правильной.

Великая Отечественная война внесла коррективы в работу статистики и главной задачей стал учет эвакуируемого населения. Организовывались по

специальным программам переписи продовольствия, оборудования, металлов, топлива часто в течение одного-двух дней. Не прекращало работы статистическое управление в осажденном Ленинграде.



21 марта 1941 года решением СНК и ЦК ВКП(б) ЦУНХУ было преобразовано в ЦСУ при Госплане СССР. С этого времени на протяжении 35 лет (с 1940 по 1975 г.) государственную статистику СССР возглавлял Владимир Никонович Старовский (1905-1975).

Постановление Совета Министров СССР от **10 августа 1948 года** реорганизовало советскую статистику: ЦСУ было выделено из состава Госплана СССР и стало самостоятельным органом при Совете Министров СССР. Был создан Научно-методологический Совет, **в 1949 году** - издательство

Госстатиздат.

Сосредоточение во **второй половине 50-х годов** сбора и разработки отчетных данных по промышленности, сельскому хозяйству, строительству в органах ЦСУ СССР потребовало дальнейшего укрепления всей системы государственной статистики - от районного звена до центра и усиления механизации статистических работ. В областных статистических управлениях были созданы вычислительные центры (машиносчетные станции), районные и городские информационно-вычислительные станции (РИВС и ГИВС).

В 1956 году начали проводиться в рамках Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) международные статистические сопоставления основных стоимостных показателей развития народного хозяйства социалистических стран.

С 1956 года ЦСУ СССР приступило к изданию сборников. Массовым тиражом вышел сборник «Достижения Советской власти за сорок лет в цифрах».

В 1957 и 1958 годах при всех статистических органах, включая областные, были созданы машиносчетные станции, начали использоваться электронные машины, и многие МСС стали преобразовываться в вычислительные центры.

В 1959 году была проведена первая послевоенная Всесоюзная перепись населения и после этого переписи в СССР стали проводиться регулярно – один раз в 10 лет. В этом же году был составлен первый советский отчетный межотраслевой баланс (базовые таблицы «затраты-выпуск»).

В 1960 году ЦСУ СССР впервые составило и опубликовало в печати детальный отчетный межотраслевой баланс за 1959 год. В соответствии с новым Положением ЦСУ СССР стало союзно-республиканским органом.

В 1963 году был создан Научно-исследовательский институт по проектированию вычислительных центров и систем экономической информации (НИИ ЦСУ СССР), в настоящее время - Институт статистики и экономических исследований Росстата. Директором был назначен доктор экономических наук, профессор Арон Яковлевич Боярский (1906-1985).



Вычислительная система ЦСУ СССР стала оснащаться современной электронно-вычислительной техникой: машиносчетные станции и фабрики механизированного счета

были преобразованы в вычислительные центры. **В 1967 году** был создан Вычислительный центр ЦСУ СССР (в 1968 г. преобразован в Главный вычислительный центр (ГВЦ ЦСУ СССР).

В 1971 году был образован Всесоюзный государственный проектно-технологический институт по механизации учета и вычислительных работ (ВГПТИ) ЦСУ СССР, в настоящее время - Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы (НИПИСтатинформ Росстата).



С 1975 по 1985 годы ЦСУ СССР возглавлял Лев Мордкович Володарский (1911-1989), имевший большой опыт статистической работы: с 1948 года он руководил Управлением статистики промышленности ЦСУ СССР, затем был первым заместителем начальника ЦСУ СССР.

В 1975 году была введена в действие первая очередь автоматизированной системы государственной статистики (АСГС), которая позволила осуществить системную обработку около половины объема статистической информации, подготавливаемой вычислительной системой ЦСУ СССР. В результате этого значительно увеличился объем выходной информации в виде групповых и комбинационных таблиц. Начали создаваться автоматизированные банки данных (АБД).

В 1985 году произошла смена руководства государственной статистикой: начальником ЦСУ СССР в 1985-1987 гг., а впоследствии председателем Госкомстата СССР в 1987-1989 гг. был назначен Михаил Антонович Королев (1931-2016).



В этот период повышается востребованность статистики. На это указывает вышедшее **17 июля 1987 года** Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 1132 «О мерах по коренному улучшению дела статистики в стране». Активизировалась работа по созданию информационно-издательских центров на местах. В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 9 октября 1987 года «О перестройке деятельности и организационной структуры Государственного комитета СССР по статистике» была расширена сеть бюджетного обследования (до 90 тыс. семей), что повысило аналитические возможности статистического изучения уровня жизни.

17 июля 1987 года Указом Президиума Верховного Совета СССР ЦСУ СССР было преобразовано в союзно-республиканский Государственный комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР). Расширился круг публикуемых показателей, усилилось внимание к методологии их получения, к проблемам репрезентативности бюджетных обследований.

Стала расширяться сфера международных сравнений. **С 1988 года** государственная статистика стала рассчитывать такой макроэкономический показатель как валовой внутренний продукт (ВВП).

В 1991 году произошел распад СССР. В соответствии с Законом от **25 декабря 1991 года** Госкомстат СССР стал именоваться Государственным комитетом Российской Федерации по статистике (Госкомстатом России).